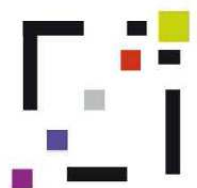


***1 - La transition démographique, une
question à forts enjeux
d'aménagement à toutes
les échelles territoriales***

**Réunion UCIL
19 mars 2014**

Agence d'urbanisme
pour le développement
de l'agglomération lyonnaise



Une gérontocroissance avérée

Tous les territoires, sont concernées

-par la gérontocroissance
*augmentation du nombre de
personnes âgées (60 ans et +)*

-et par l'augmentation du poids
des 60 ans et plus dans la
population totale

DEMOGRAPHIE

Gérontocroissance : *augmentation du nombre de personnes âgées dans la population (à l'opposé, gérontodécroissance)*

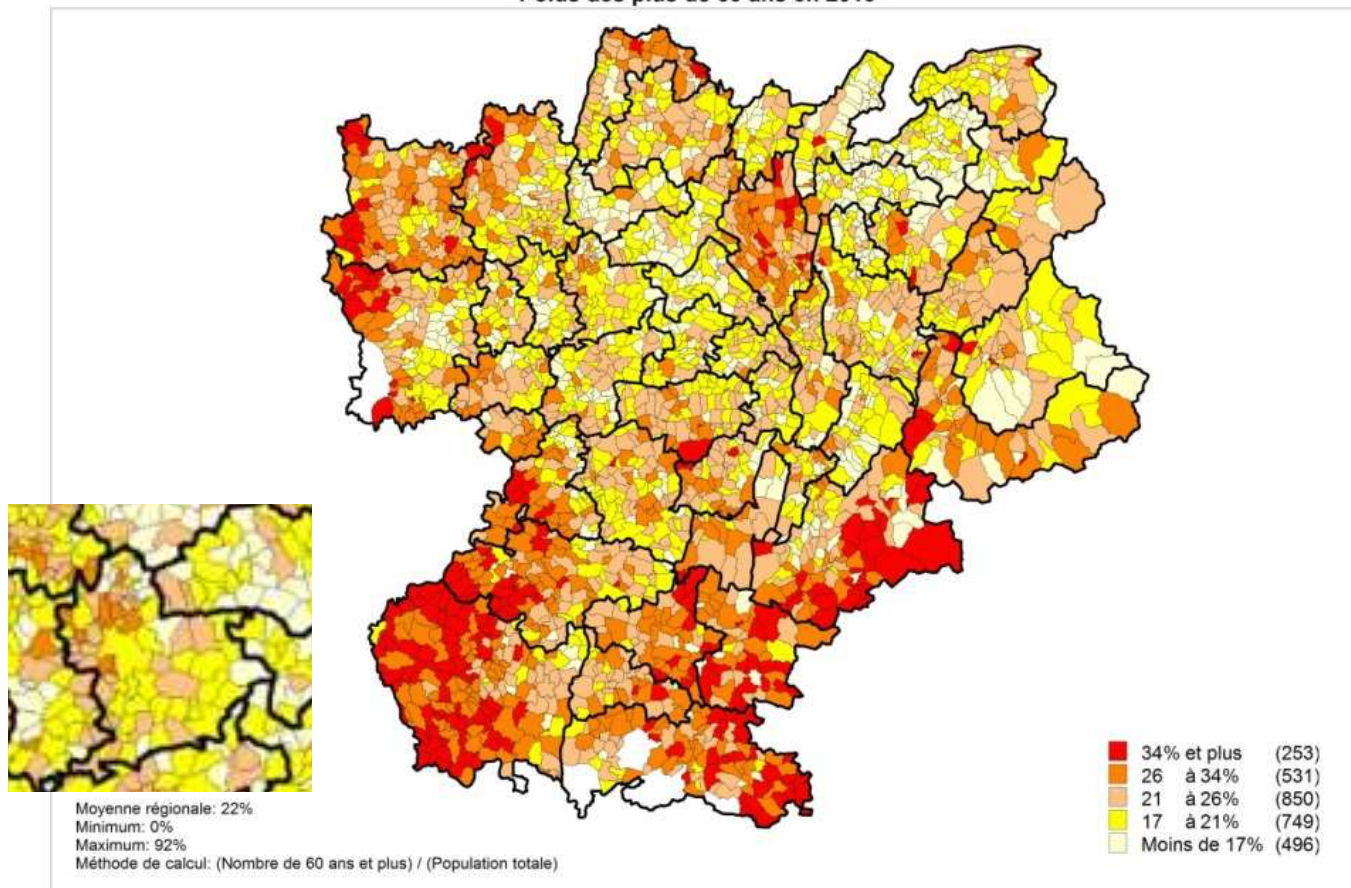
Dynamique du vieillissement : *Augmentation (ou diminution) de la proportion des personnes les plus âgées (60 ans et +) dans la population totale*

... mais avec des fortes différences entre communes

60 ANS ET PLUS

22% de la population totale (près de 1,4 M de personnes / 2010)

Poids des plus de 60 ans en 2010



DEMOGRAPHIE

Grand Lyon:

- En 2010 : env. 260 000 hab. ont 60 ans et plus (Lyon et Villeurbanne ; 115 300 hab. ; près de 60% sont des femmes)
- Un vieillissement relativement plus prononcé à l'Ouest et au Nord

Répartition de la population par âge en 1999 et 2009

		Territoire	Rhône-Alpes
1999	Moins de 14 ans (en %)	18,9	19,6
	De 15 à 59 ans (en %)	63,0	61,1
	Plus de 60 ans (en %)	18,0	19,3
	Population (en unités)	1 249 216	5 645 847
2009	Moins de 14 ans (en %)	18,2	19,1
	De 15 à 59 ans (en %)	61,8	59,3
	Plus de 60 ans (en %)	20,0	21,6
	Population (en unités)	1 340 155	6 174 040

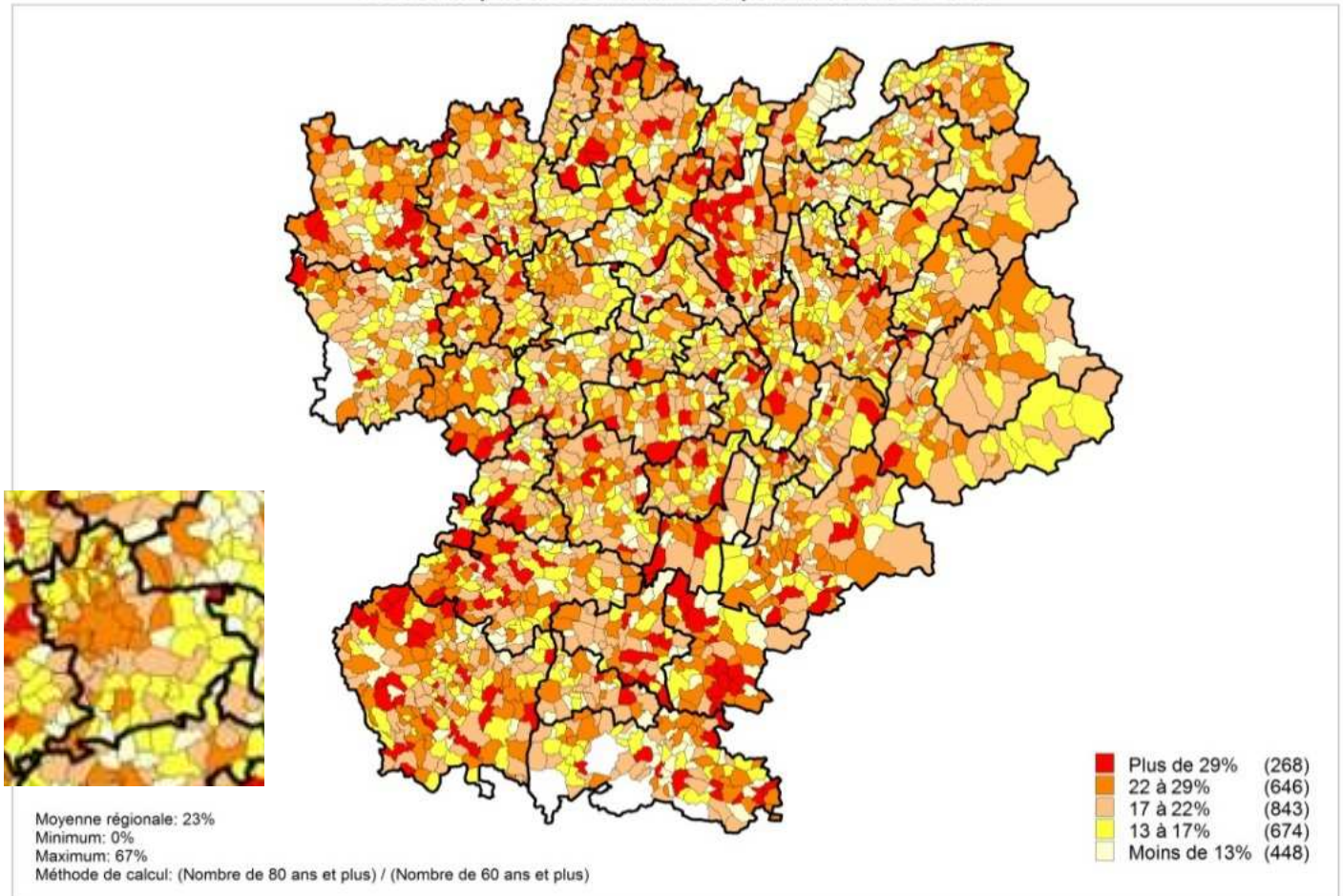
Source : Insee - Recensements de la population (exploitation principale)
Population 1999 et 2009 des communes du territoire

80 ANS ET PLUS

23% de la population de 60 ans et plus)

Les 75 ans et plus : 8,2% de la pop. totale régionale

Poids des plus de 80 ans dans les plus de 60 ans en 2010



DEMOGRAPHIE

Grand Lyon

Près de 30 000 personnes ont 85 ans et plus

Un peu plus de la moitié réside à Lyon et Villeurbanne

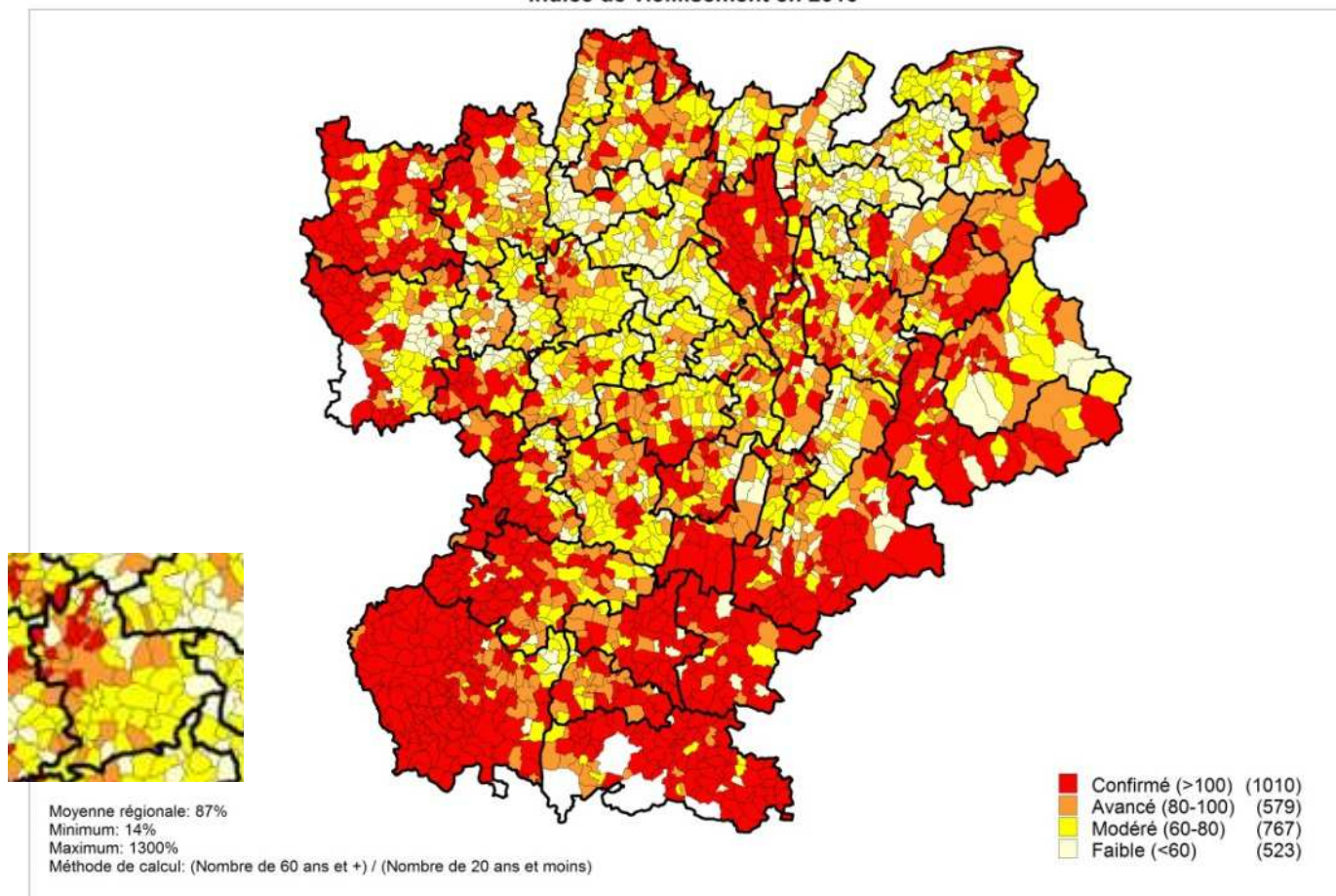
Les IV sont aussi contrastés

INDICE DE VIEILLISSEMENT

IV 2010 : 87 (2010)

Rapport 60 ans et plus / 20 ans et moins

Indice de vieillissement en 2010



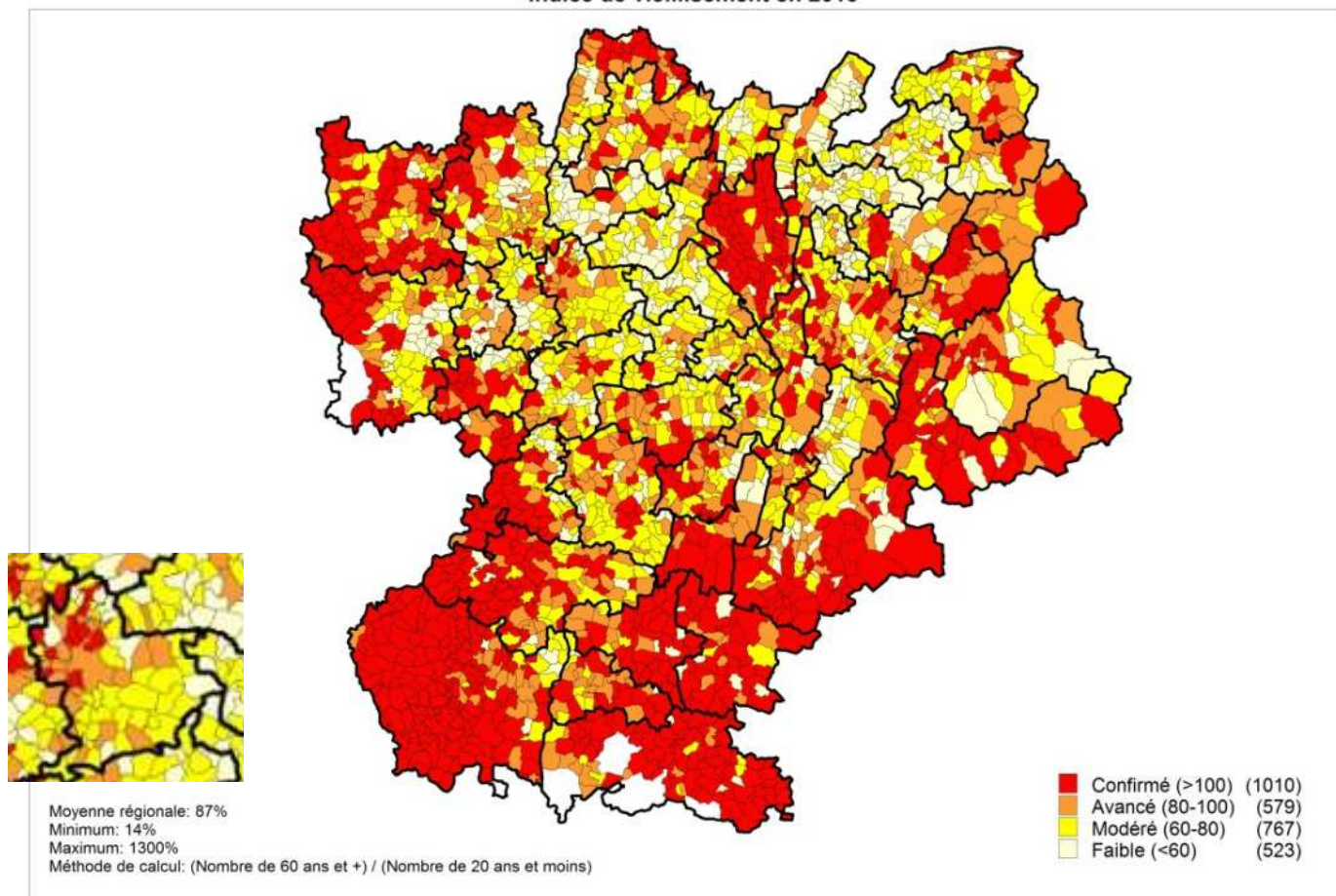
Les IV sont aussi contrastés

INDICE DE VIEILLISSEMENT

IV 2010 : 87 (2010)

Rapport 60 ans et plus / 20 ans et moins

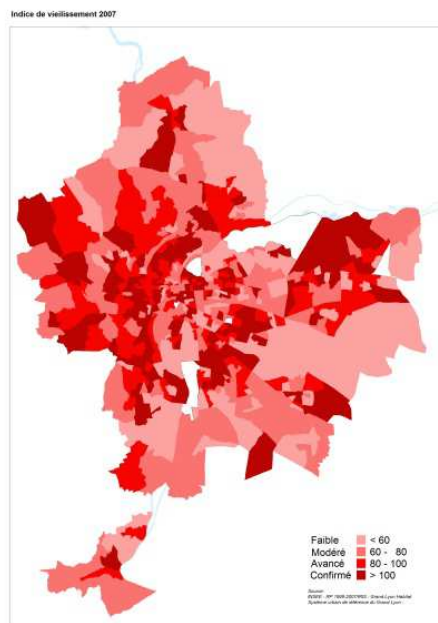
Indice de vieillissement en 2010



DEMOGRAPHIE

L'**indice de vieillissement** se calcule en divisant le nombre de personnes ayant 60 ans et plus par les personnes ayant moins de 20 ans. Lorsque l'indice de vieillissement atteint 100, cela signifie qu'il y a autant de personnes de 60 ans et plus que de personnes de moins de 20 ans.

... mais confirment un vieillissement important à toutes les échelles



INDICE DE VIEILLISSEMENT

IV 2008 / à l'IRIS



Des « bassins de vie » inter-âges à repenser pour
-l'action aujourd'hui
(accompagner les faits IV > 80)
et
-prévoir le futur ...(IV inf. 79)

mais comment prendre en compte les situations dispersés?

DEMOGRAPHIE

Les territoires les plus « inter-âges »
sont ceux à l'IV modéré

Faible < 60
Modéré 60 - 80
Avancé 80 - 100
Confirmé > 100

Source :
INSEE - RP 1999-2007/IRIS - Grand-Lyon Habitat
Système urbain de référence du Grand Lyon

L'indice de vieillissement se calcule en divisant le nombre de personnes ayant 60 ans et plus par les personnes ayant moins de 20 ans. Lorsque l'indice de vieillissement atteint 100, cela signifie qu'il y a autant de personnes de 60 ans et plus que de personnes de moins de 20 ans.

... mais comment prendre en compte les « situations de vie » dispersés? Et anticiper sur les besoins et accompagner les transitions ?

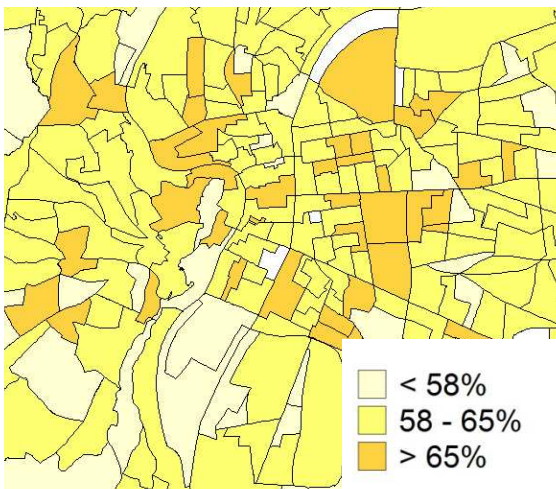
...

Des politiques soutenables territorialisées intégrant les 50 ans et plus...?

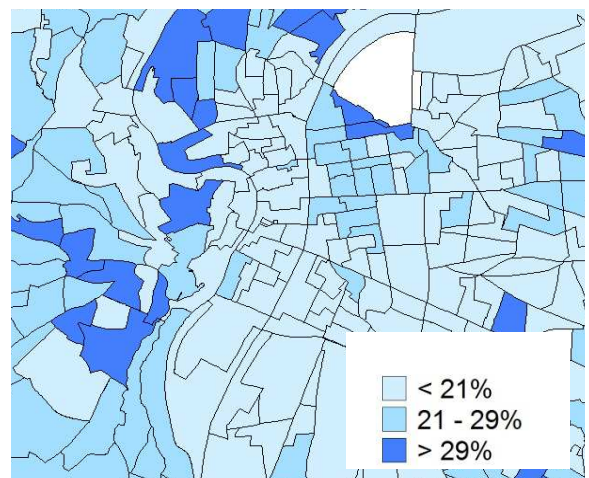
... mais politiques aussi de « discrimination positive »?

Privilégier les plus fragiles aujourd'hui ?... Et les grands seniors de demain? ...

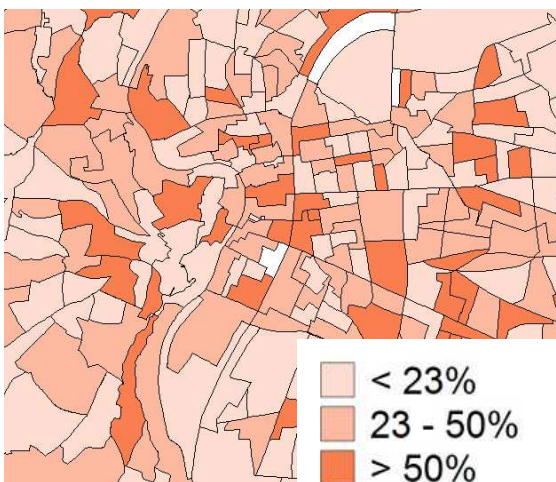
**Part des femmes au sein
des 60 ans et plus**



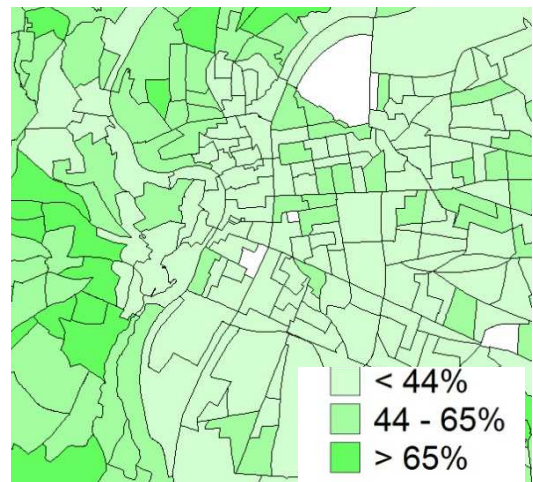
Part des 60 ans et plus



**Taux d'augmentation du nombre
de pré-seniors et jeunes seniors
1999-2007 (55-64 ans)**



**Taux de pré-seniors et jeunes
seniors habitant seuls**



DEMOGRAPHIE

... l'ancrage résidentiel est fort



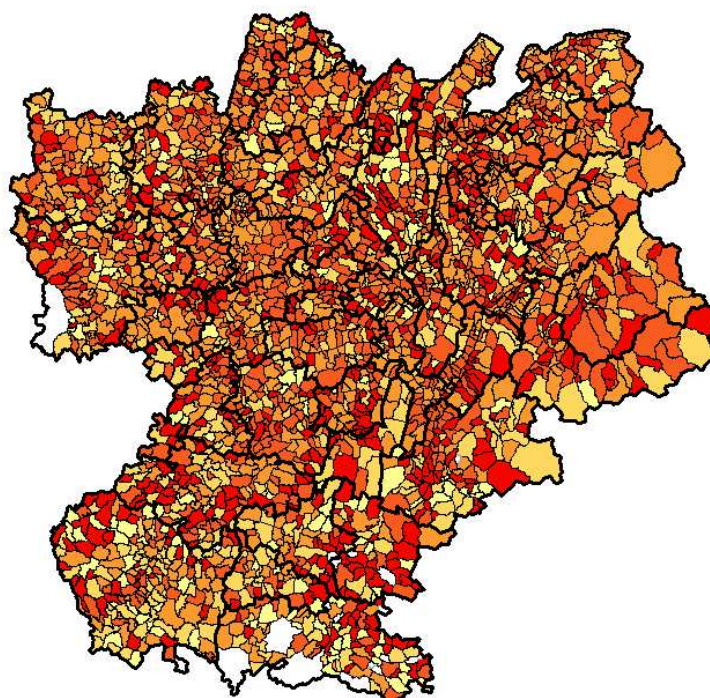
Agences d'urbanisme Rhône-Alpes

ANCRAGE RESIDENTIEL

87% des 60 ans et plus sont restés dans leur logement entre 2005-2008

Part d'ancrage résidentiel
(Source : INSEE-RP08)

■ Supérieur à 96,9%	(620)
■ Entre 90,3% et 96,9%	(783)
■ Entre 83,5% et 90,3%	(770)
■ Entre 73% et 83,5%	(505)
■ Inférieur à 73%	(187)



Grand Lyon

66% des individus seniors propriétaires du logement qu'ils occupent / 44% de la population générale
(moyenne Lyon et Villeurbanne: <64% , ouest lyonnais :>71%)

70% vivent en appartement (individus); **28% des seniors vivant en appartement n'ont pas d'ascenseur** (individus).

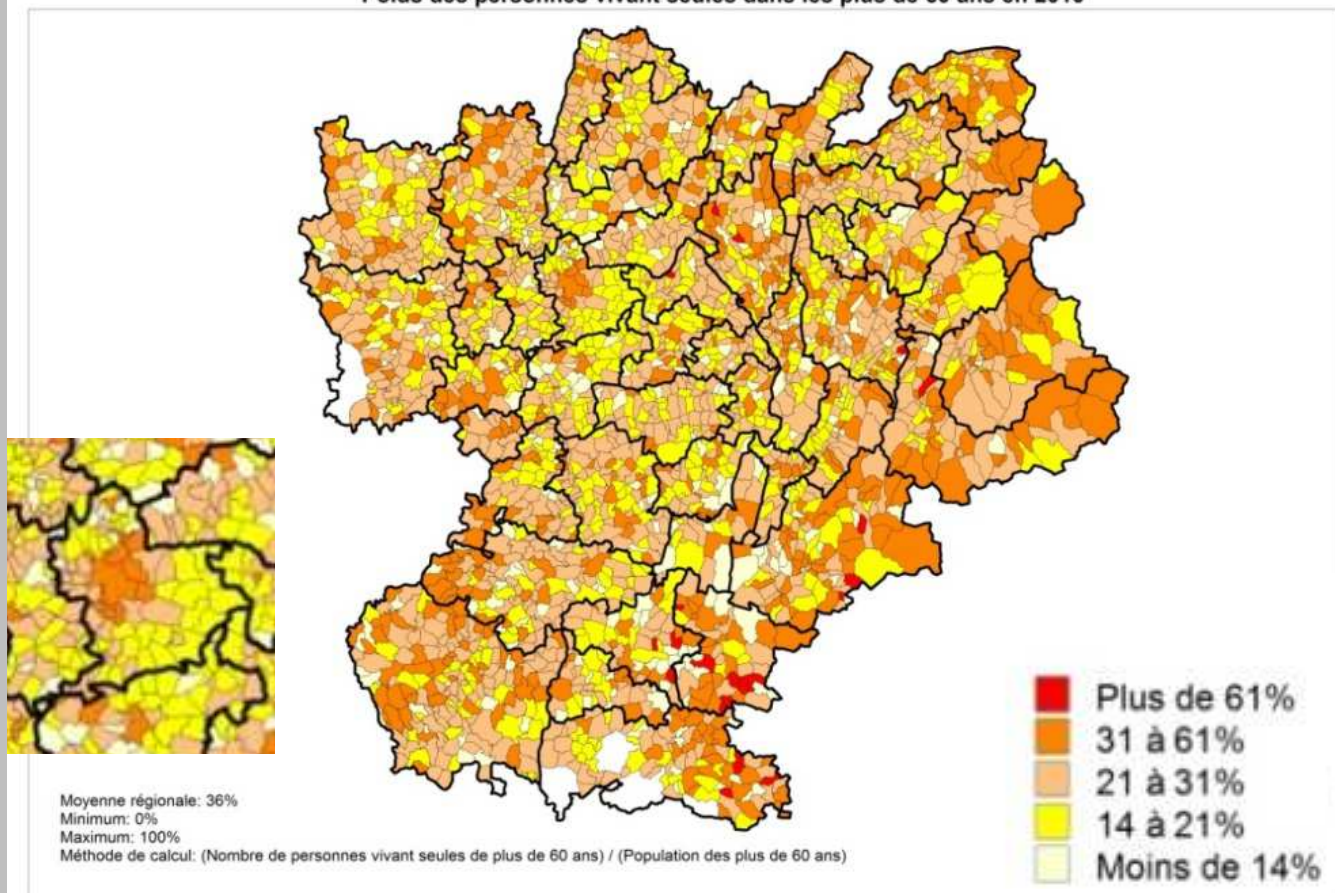
... la part des seniors habitant seuls est forte et assez diffuse dans les territoires



Agences d'urbanisme Rhône-Alpes

MENAGES AGES SEULS
36% des 60 ans et plus habitent seuls

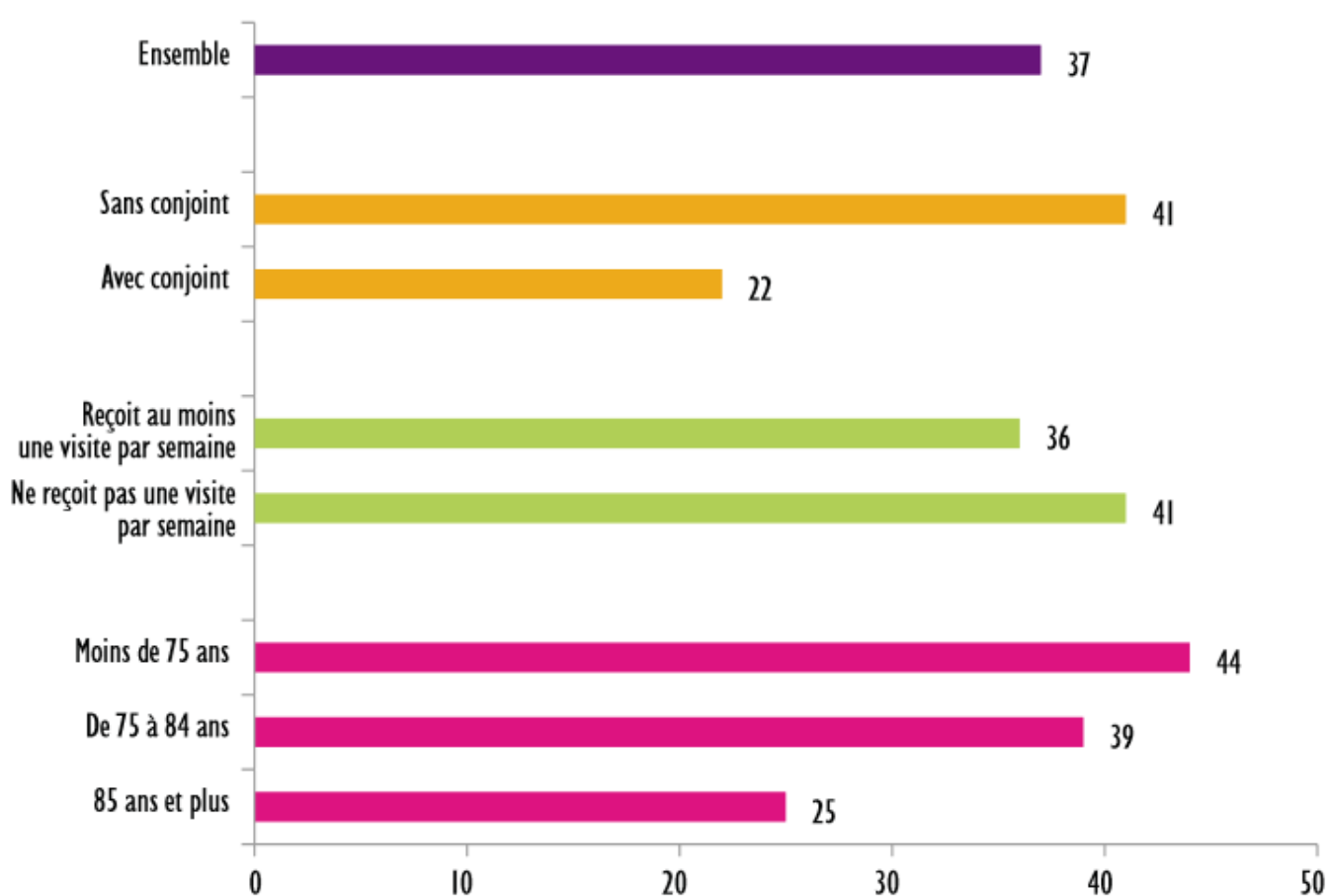
Poids des personnes vivant seules dans les plus de 60 ans en 2010



En France, 2011

UN SENTIMENT DE SOLITUDE LARGEMENT PARTAGÉ

Éprouve souvent un sentiment de solitude (en %)



Source : Enquête cohorte CNAV 2009 - exploitation CRÉDOC.

... le poids le plus fort des 60 ans et plus se localise là où le revenu médian est le plus faible



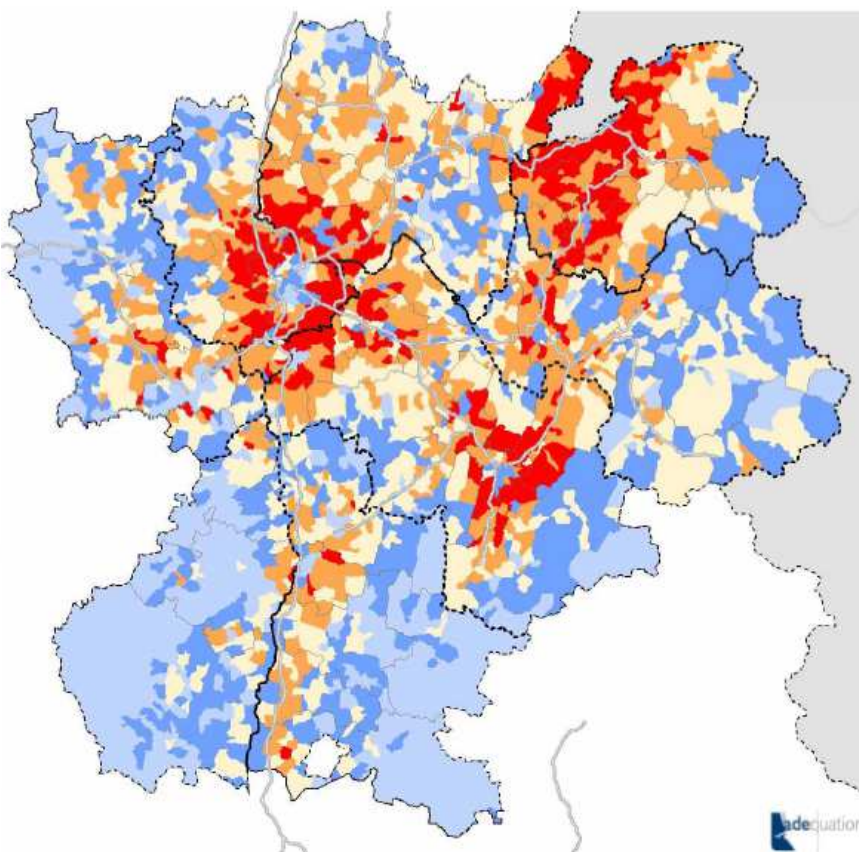
Agences d'urbanisme Rhône-Alpes

Revenu médian des ménages 2008

En 2009, le revenu fiscal médian, qui partage les habitants en deux groupes suivant l'ordre croissant de leurs revenus déclarés, est de 19 043 euros par unité de consommation (UC) en Rhône-Alpes

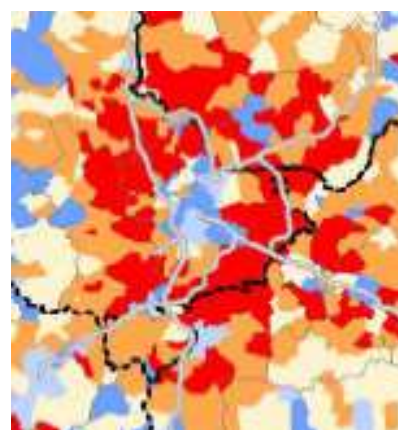
Revenu médian 2008

■	3 190 - 4 990€
■	2 690 - 3 190€
■	2 320 - 2 690€
■	1 950 - 2 320€
■	830 - 1 950€



Grand Lyon :

En 2013: 12% des ménages seniors sous le seuil de pauvreté / 17% des moins de 60 ans.
On attend un niveau de vie équivalent aux actifs qui va se dégrader / cas des femmes isolées



... concentration des services de vie quotidienne



Agences d'urbanisme Rhône-Alpes

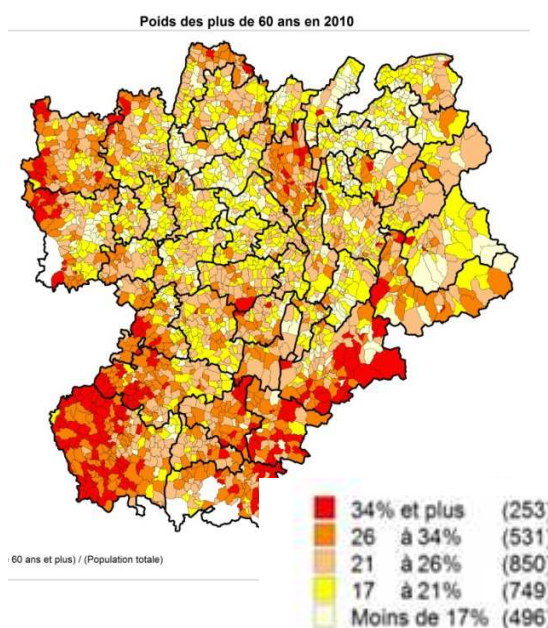
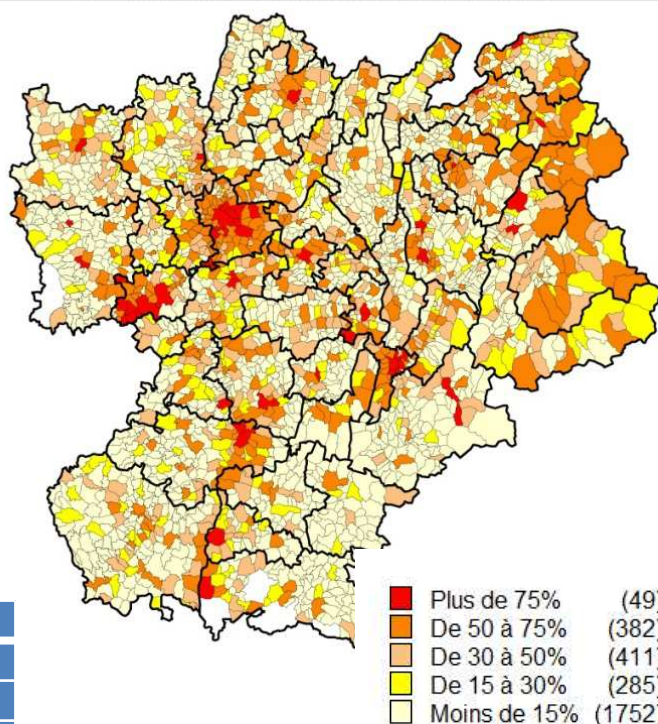
VIE QUOTIDIENNE

Equipements, services et commerces
de base ou de proximité, intéressant le vieillissement
Taux d'équipement / 22 ESC : 21%

Les équipements, services et équipements de vie quotidienne de proximité, se concentrent dans les chefs lieux de cantons

60% des communes disposent moins de 15% du total des services de « base de proximité ». La concentration est visible dans les pôles urbains et leurs territoires.

Bureau de poste
Relais poste commerçant
Agence postale communale
Blanchisserie-Teinturerie
Supérette
Épicerie
Boulangerie
Boucherie charcuterie
Droguerie quincaillerie bricolage
Centre de santé
Centre médecine préventive
Médecin omnipraticien
Chirurgien dentiste
Infirmier
Masseur kinésithérapeute
Pédicure-podologue
Pharmacie
Personnes âgées : services d'aide
Personnes âgées : foyer restaurant
Personnes âgées : services de repas à domicile
Taxi



... et encore plus concentrés : les ESC spécialisés



Agences d'urbanisme Rhône-Alpes

Seulement 3% des communes (97) disposent la moitié ou plus des services spécialisés considérés.

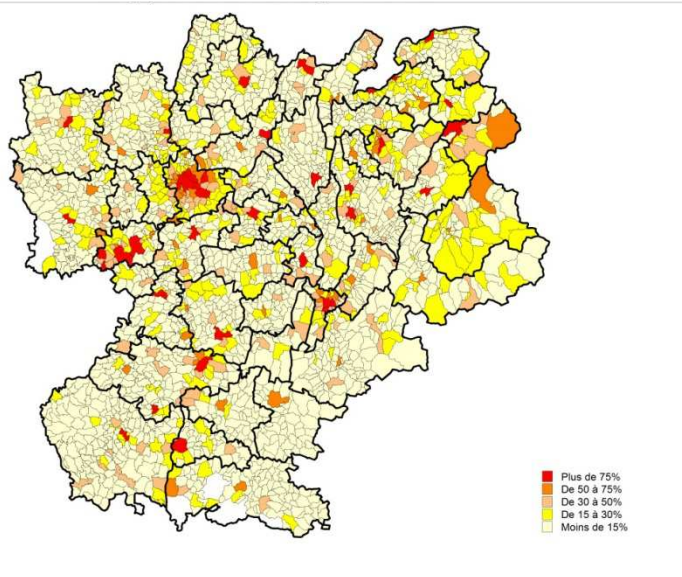
La concentration est visible dans les pôles urbains.

VIE QUOTIDIENNE

Equipements, services et commerces spécialisés intéressant le vieillissement

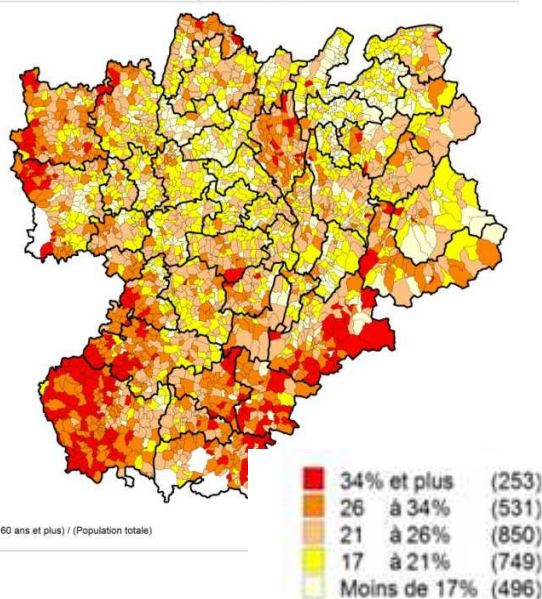
Taux d'équipement / 35 ESC : 12%

Banque, Caisse d'Epargne
Coiffure
Restaurant
Soins de beauté
Hypermarché
Supermarché
Produits surgelés
Poissonnerie
Librairie papeterie journaux
Magasin de vêtements
Parfumerie
Magasin d'optique
Établissement santé court séjour
Établissement santé moyen séjour
Établissement santé long séjour
Urgences
Structures psychiatriques en ambulatoire
Hospitalisation à domicile
Spécialiste en cardiologie
Spécialiste en dermatologie vénéréologie
Spécialiste en gastro-entérologie
Spécialiste en ophtalmologie
Spécialiste en oto-rhino-laryngologie
Spécialiste en pneumologie
Spécialiste en radiodiagnostic et imagerie médicale
Audio prothésiste
Ergothérapeute
Psychomotricien
Laboratoire d'analyses médicales
Ambulance
Établissement thermal
Personnes âgées : hébergement
Personnes âgées : soins à domicile
Cinéma
Théâtre



De 15 à 30%
Moins de 15%

Poids des plus de 60 ans en 2010

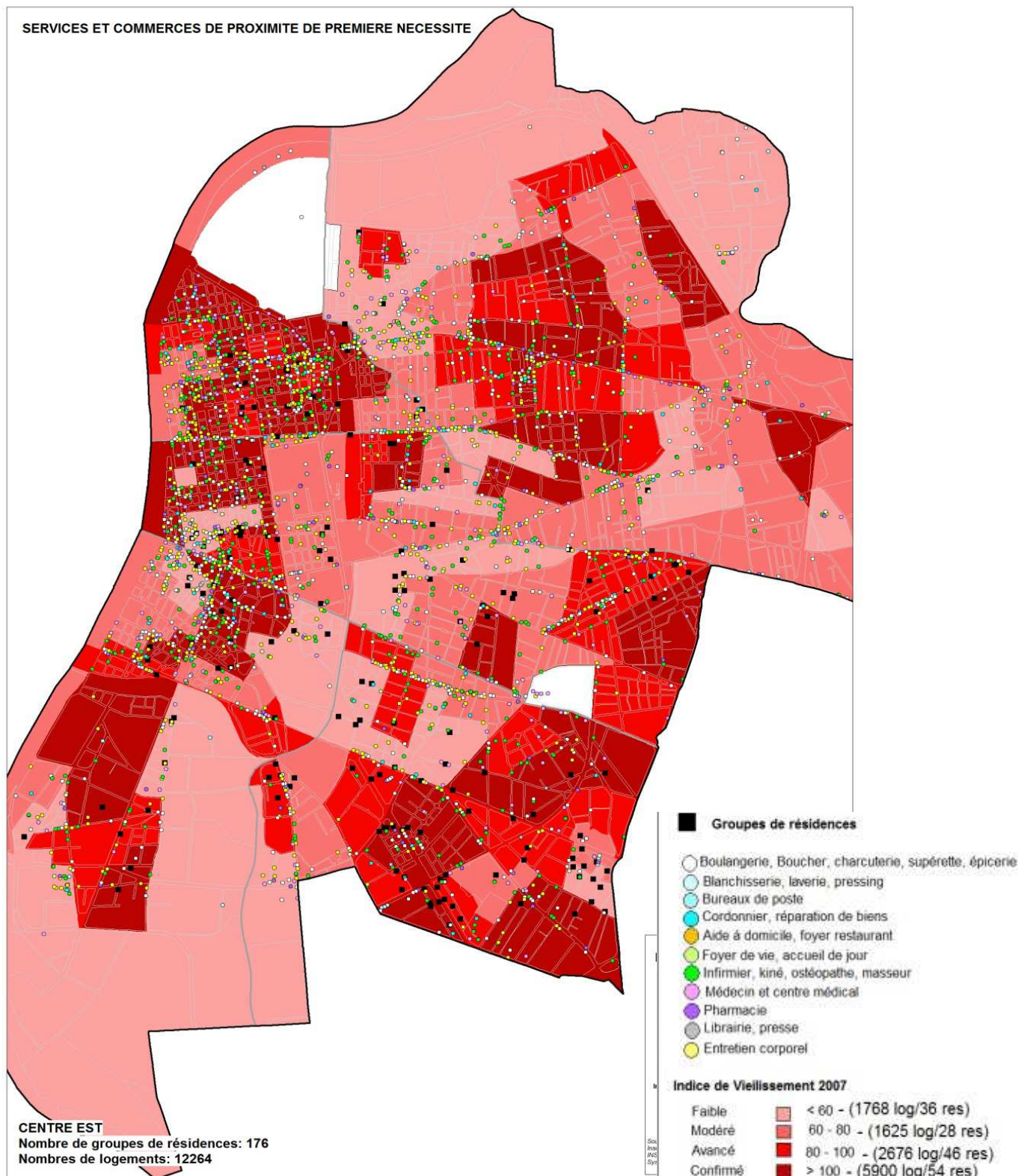


60 ans et plus / (Population totale)

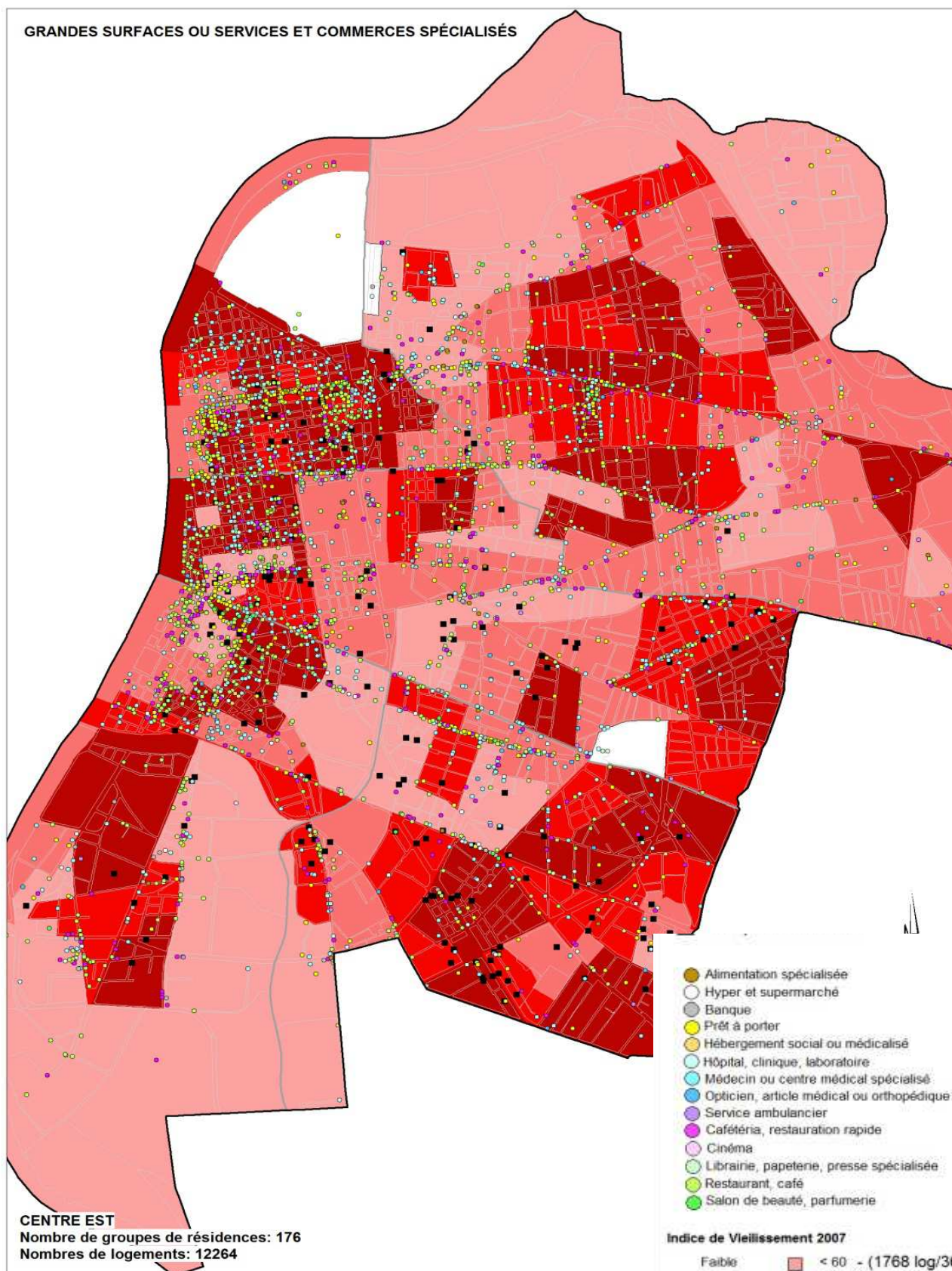
Localisation inégale des services, commerces et équipements



Annales d'urbanisme Rhône-Alpes



GRANDES SURFACES OU SERVICES ET COMMERCES SPÉCIALISÉS



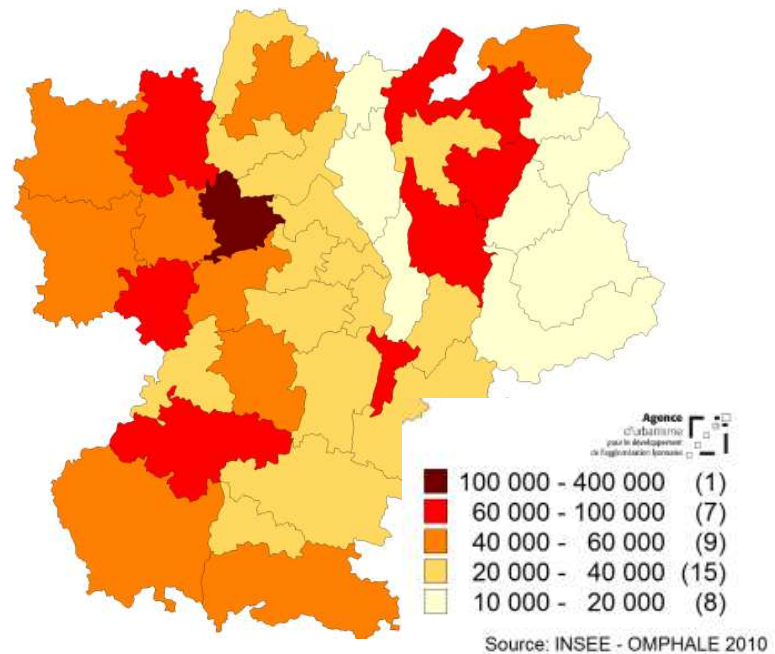
Source:
 Insee-Schier Sirène janvier 2011

INSEE - RP 1999-2007/IRIS - Grand-Lyon Habitat
 Système urbain de référence du Grand Lyon

Agence
 pour le développement
 et l'application des services

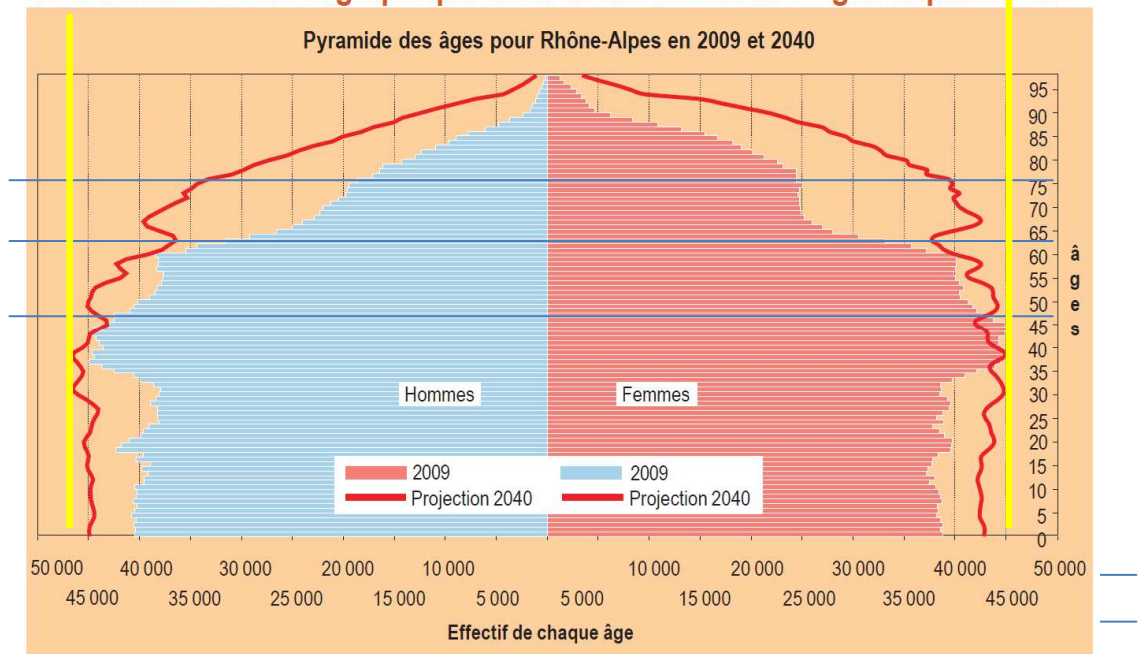
... en 2040 ?

Effectif des personnes âgées de 65 ans et plus en 2040



A Lyon et Villeurbanne, entre 2013 et 2041:
 + 7 000 60-74 ans; +8 000 75-84 ans; +11000 85 ans et plus

Une croissance démographique surtout aux tranches d'âges supérieures

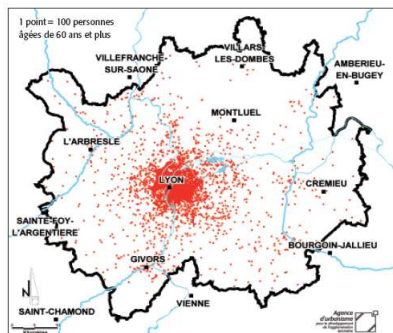


Source : Insee, Recensement de la population 2009, Omphale 2010

... les seniors, toujours en « bonne santé et « riches » ?

En 2008, sur l'aire urbaine de Lyon

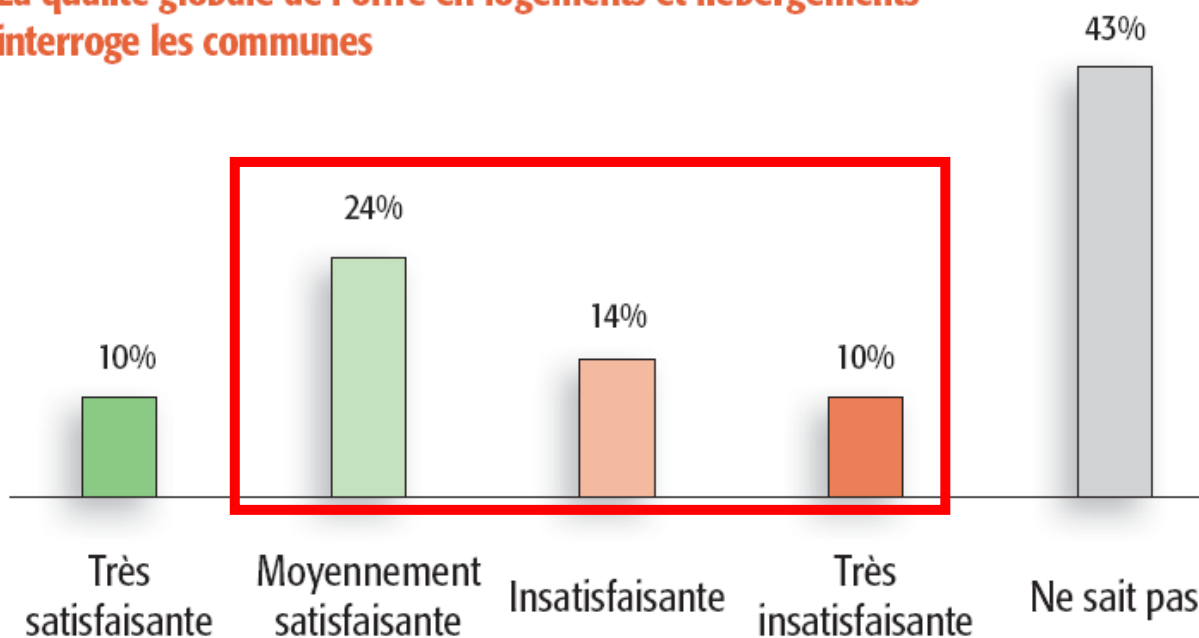
Concentration et dispersion des personnes
de plus de 60 ans dans l'aire urbaine de Lyon, 1999
Source : données Insee



Avis des communes

Elles considèrent l'offre de logements et
d'hébergement adaptés – public comme privé –
comme n'étant pas satisfaisant

La qualité globale de l'offre en logements et hébergements
interroge les communes



POLITIQUES PUBLIQUES

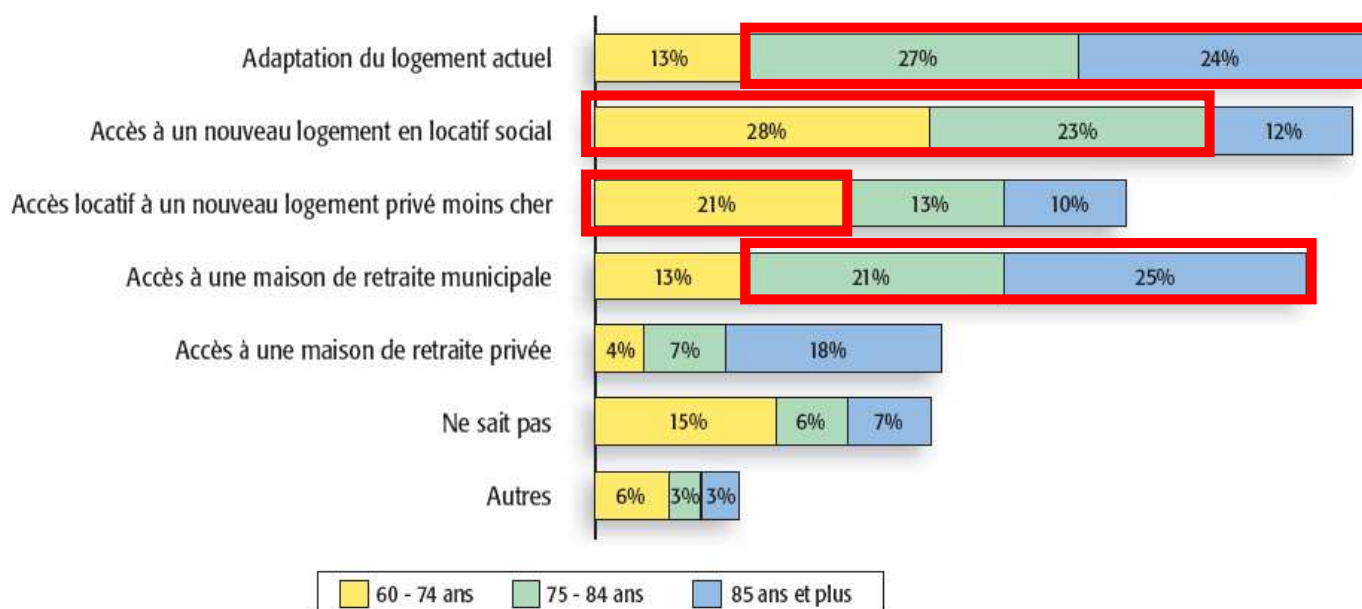
Avis des communes

Perçoivent des **demandes très différenciées de la part des seniors, en lien avec le revenu**

†

LES PRINCIPALES DEMANDES EN MATIÈRE DE LOGEMENT - HÉBERGEMENT

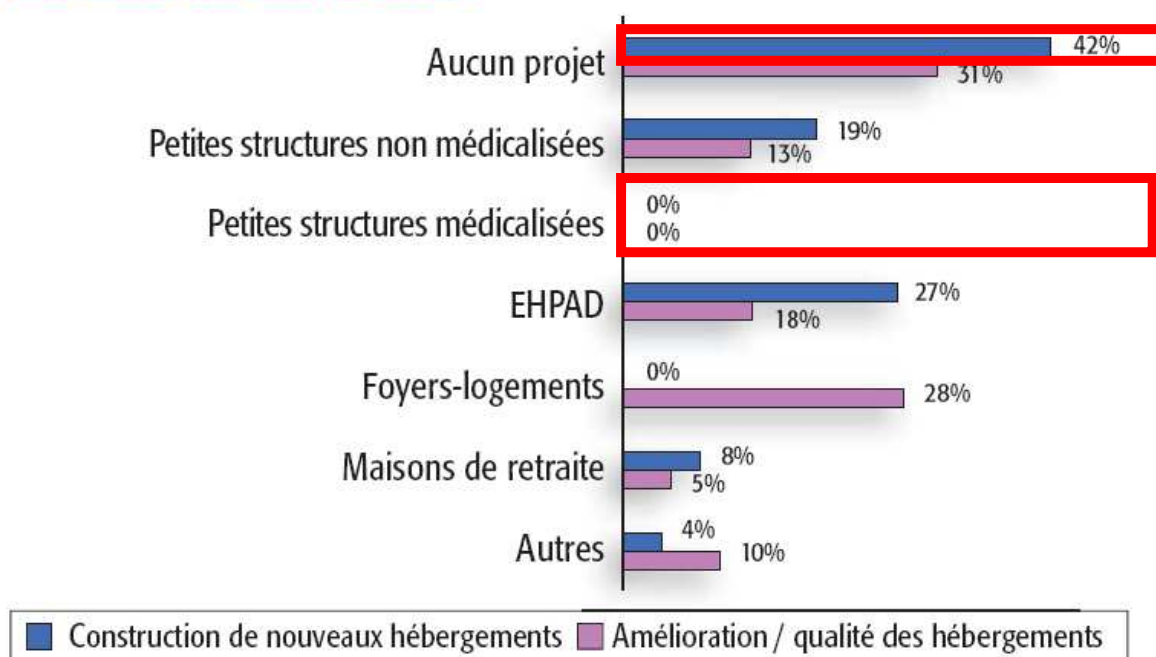
Les communes perçoivent une hiérarchie différente des besoins selon les âges



Avis des communes

Affirment souffrir d'un **manque de petites structures médicalisées ou non** (ex. accueils de jour, etc.) ou de l'absence de projets adaptés

La construction d'EHPAD et l'amélioration des foyers-logements prédomineraient dans les actions



En 2008, sur l'aire urbaine de Lyon

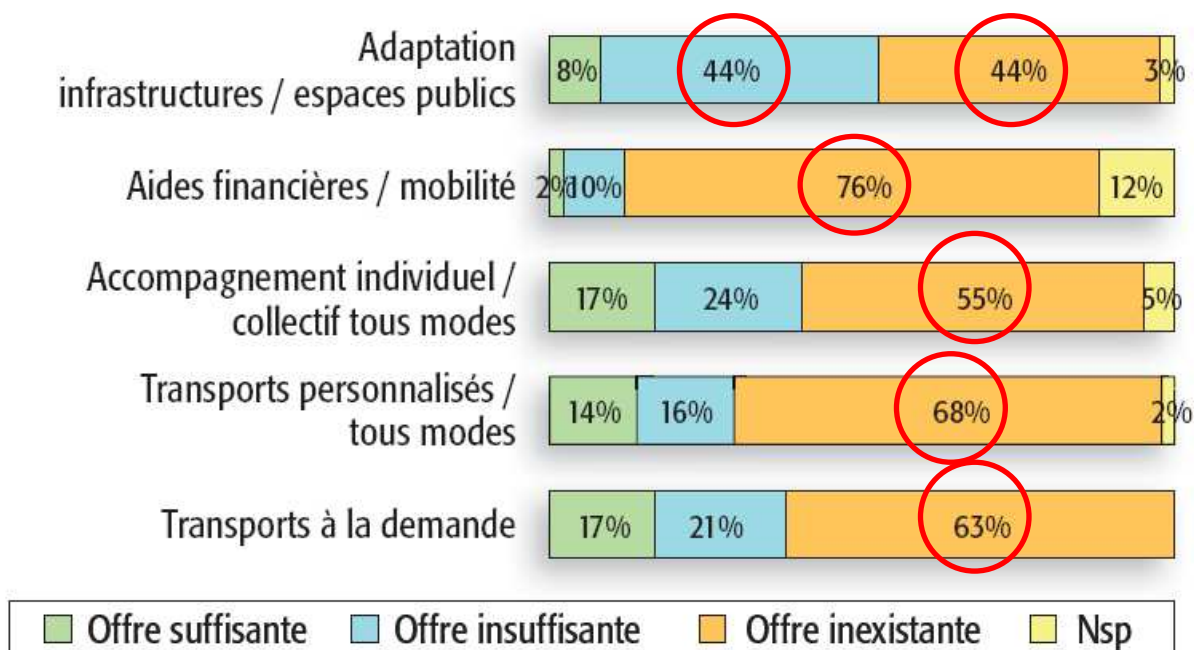
Agences d'urbanisme Rhône-Alpes

Avis des communes

jugent l'offre de transports et de mobilité « inexistante » pour les seniors
... et surtout en ce qui concerne les transports à la demande et une
« personnalisation » de l'accompagnement (une mobilité
accompagnée non satisfaite)

L'OFFRE DE TRANSPORTS ET DE MOBILITE

Une offre de transports et de mobilité jugée inexistante

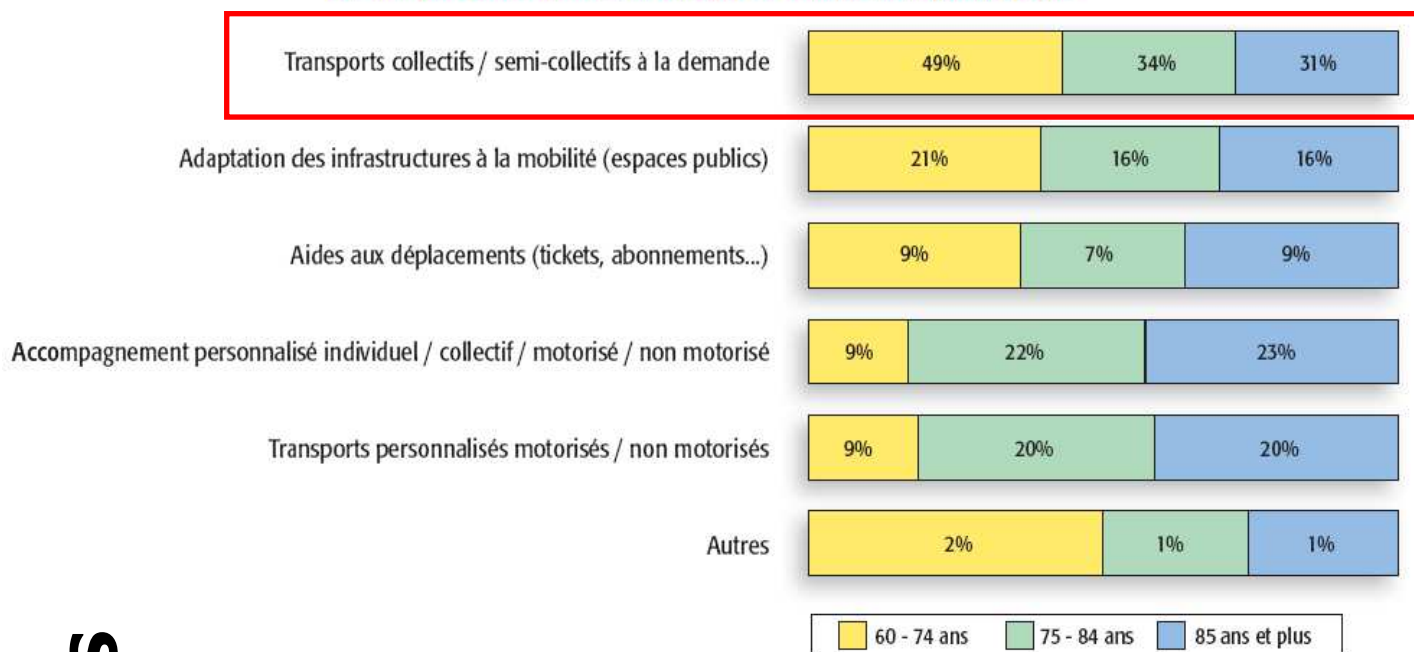


Avis des communes

Les transports collectifs ou semi-collectifs à la demande, un besoin des seniors...

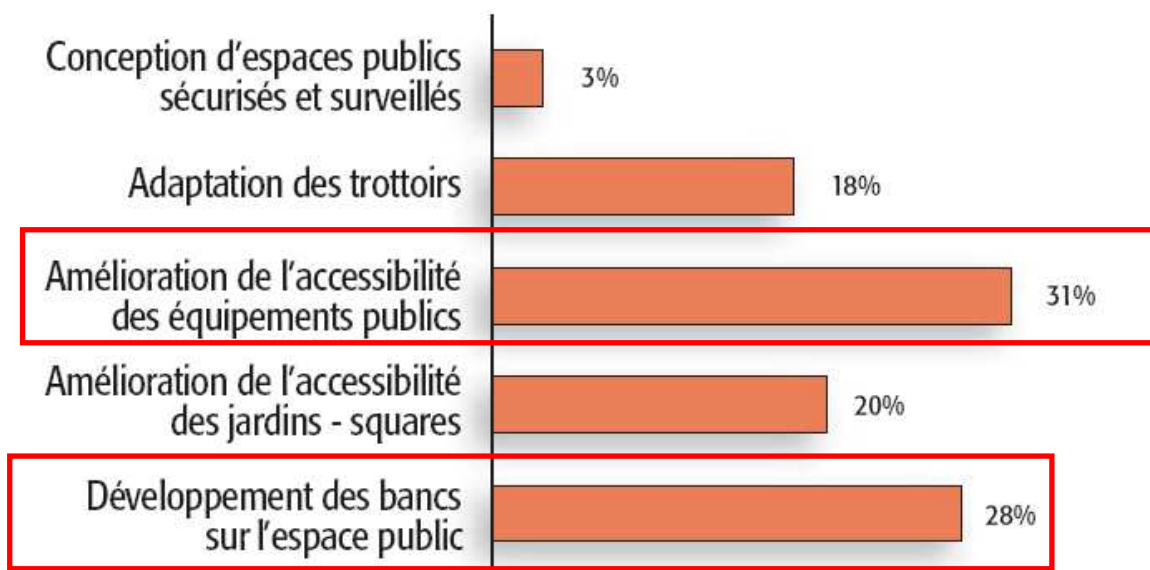
LES PRINCIPAUX BESOINS EN MATIERE DE TRANSPORTS ET DE MOBILITE

Les transports collectifs ou semi-collectifs à la demande, une priorité perçue



L'amélioration de l'accessibilité des équipements publics et développement des bancs sur l'espace public ... des priorités en interface avec la marche.

Sur l'espace public, priorité à l'accessibilité des équipements et à l'espace public



Dans le domaine des **services de proximité et à domicile, équipements divers, les communes**

- Confirment leurs **efforts dans le développement (ou appui) des services, mais ils restent classiques** (ex. portage des repas, aide ménagère...), face à des demandes de plus en plus diversifiées
- Abordent l'existence de **freins institutionnels, juridiques et financiers** pour diversifier les offres
- **Renforcent les services existants car ne savent pas comment aborder les autres demandes** de manière soutenable

Recommandations

1

Mieux connaître le vieillissement et son impact à toutes les échelles de l'action publique et privée ... pour mieux construire des politiques adaptées et durables

- Capitalisation des connaissances existantes,
- Production de connaissances nouvelles et territorialisée
- Conception d'un (ou plusieurs) observatoire(s) etc. selon les différentes échelles territoriales mais en s'imbriquant
- Définir une politique territoriale d'information, de sensibilisation, de participation et d'accompagnement (vieillesse)
- ...

2

Mettre en synergie tous les acteurs impliqués dans la planification, la gestion, l'accompagnement du vieillissement, et avec les bénéficiaires

- Décloisonner les compétences à l'échelle Intercommunale et entre Départements
- Promouvoir des dispositifs expérimentaux de Coordination et des « compétences » partagées s'articulant autour de « projets de territoire »
- Poursuivre les efforts de mise en synergie entre acteurs et bénéficiaires de l'action publique et privée)
- ...

Construire une
politique
territoriale
inter-
générationnelle
et
intersectorielle
(habitat /
services
/transports /
mobilité /
accessibilité /
communication)

... appuyée par
les procédures
de planification

POLITIQUES PUBLIQUES

LOGEMENT

- un **habitat intergénérationnel et multi-usages**, adapté en permanence aux besoins évolutifs des habitants, plutôt qu'un habitat spécialisé et ségrégatif
- un **maillage des territoires par des petites structures logement/hébergement** pour permettre le maintien à domicile et/ou dans le quartier
- intégration des spécificités du vieillissement **des migrants**

SERVICES

- des dispositifs intensifiés de **soutien aux aidants naturels et professionnels** ;
- des dispositifs intensifiés de **soutien aux services de proximité de quartier/commune**

TRANSPORTS ET MOBILITE

- passer d'une **approche unique d'accessibilité à une approche de mobilité quotidienne autonome ou semi-autonome**
- Intégrer les actions en cours et celles à venir au sein des **« services de proximité » à forte composante humaine et intergénérationnelle** ;
- concevoir une **accessibilité intégrale et intergénérationnelle aux espaces publics/espaces de vie pour conforter l'autonomie et la socialisation**

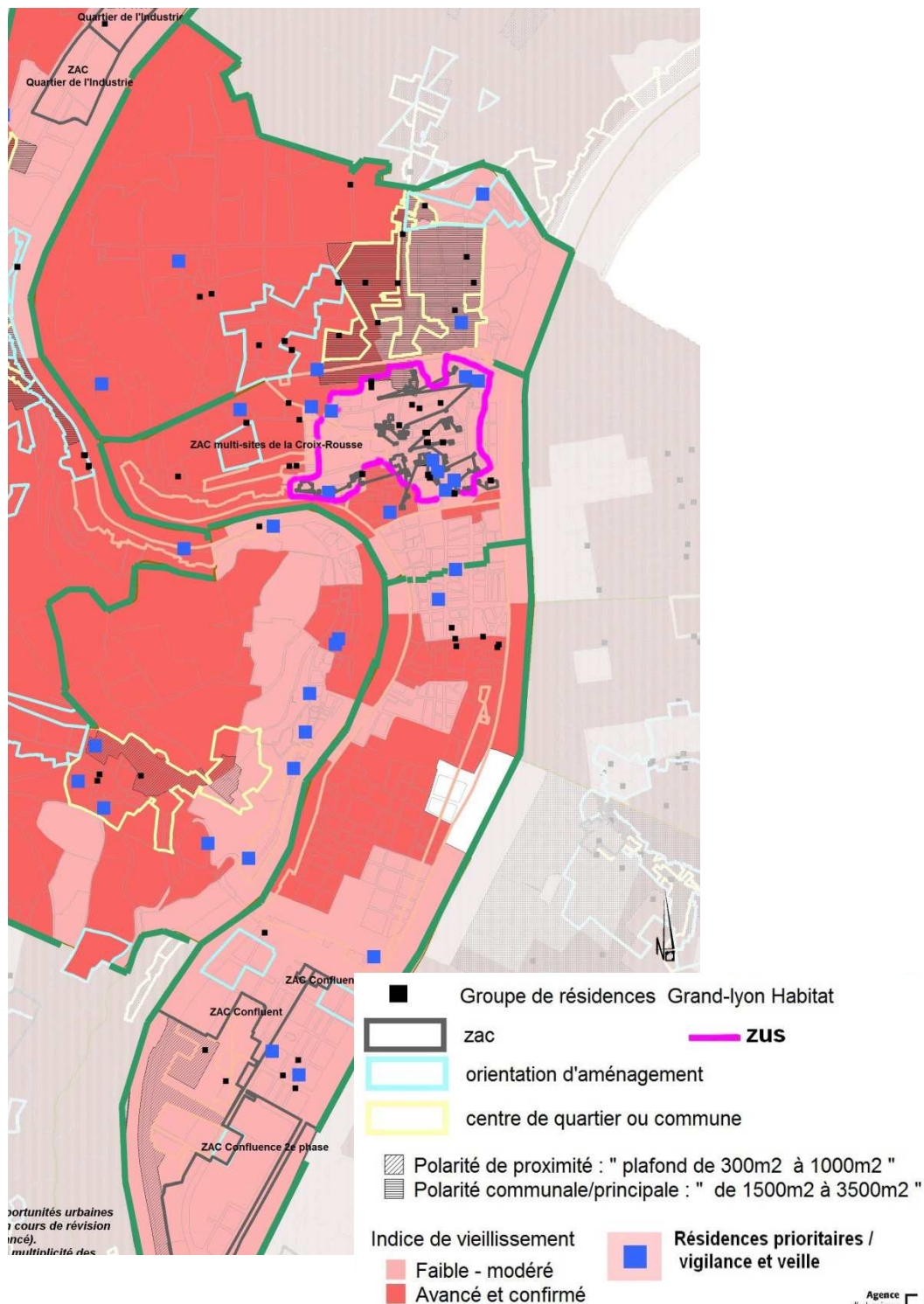
PLANIFICATION ET AMENAGEMENT DU TERRITOIRE

- Intégration **« opérationnelle » du vieillissement dans les procédures de OT, de planification et d'urbanisme (PLH, PLU, SCOT, PDU).**

Prendre en consideration la planification? (ZAC, ZOA, ZUS...)? Extrait d'analyse Grand Lyon Habitat



Agences d'urbanisme Rhône-Alpes

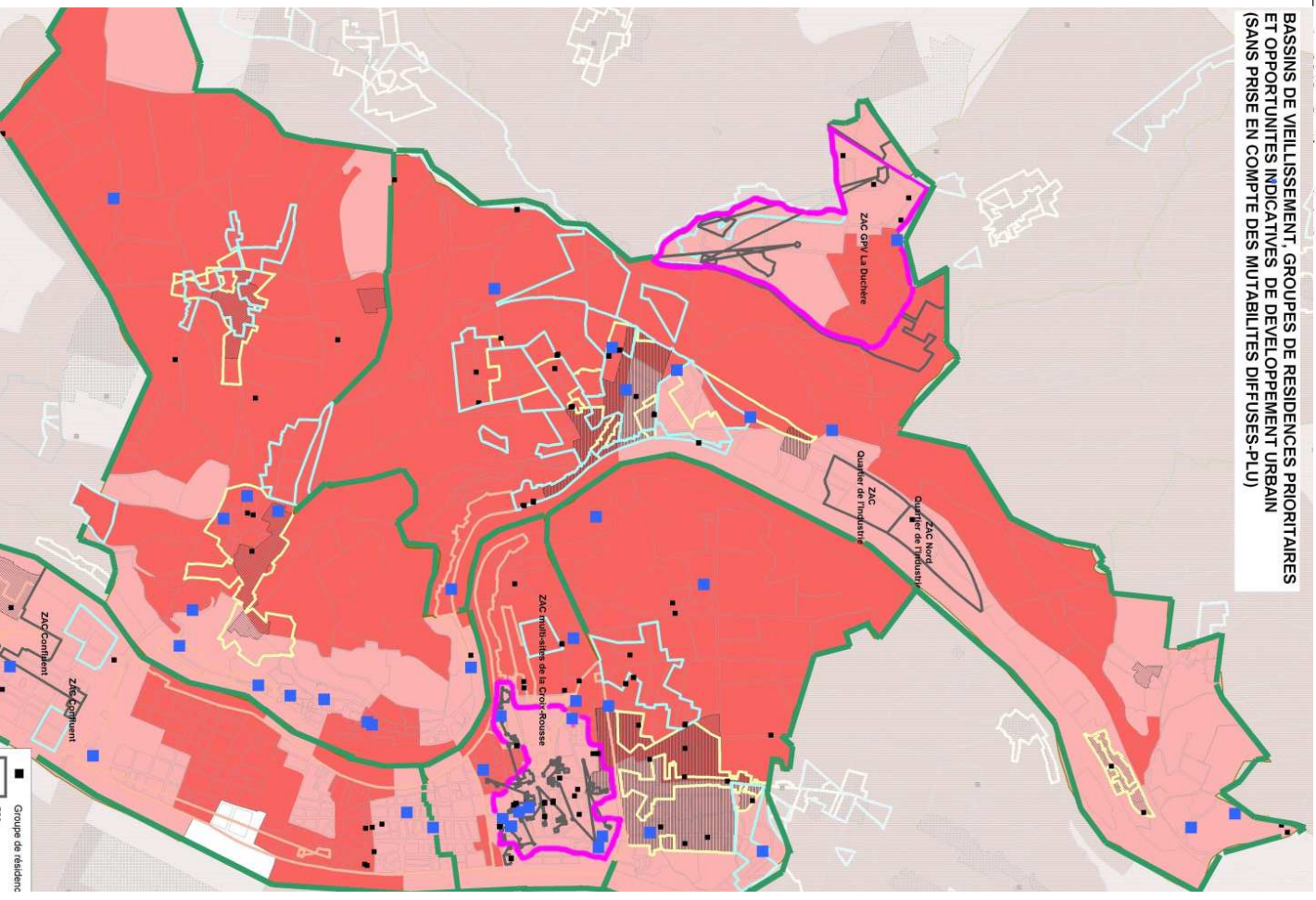


Fevrier 2012

Agence
d'urbanisme
pour le développement
de l'agglomération lyonnaise

- Groupe de résidences Grand-lyon Habitat
 - zac
 - orientation d'aménagement
 - centre de quartier ou commune
 - Polarité de proximité : " plafond de 300m2 à 1000m2 "
 - Polarité communale/principale : " de 1500m2 à 3500m2 "
 - Indice de vieillissement
 - Faible - modéré
 - Avancé et confirmé
 - Résidences prioritaires / vigilance et veille
- Agence d'urbanisme Rhône-Alpes
pour la communauté urbaine de Grand-Lyon
14, rue de la République 69630 CHAMBERY
04 78 33 33 33
- Fevrier 2012

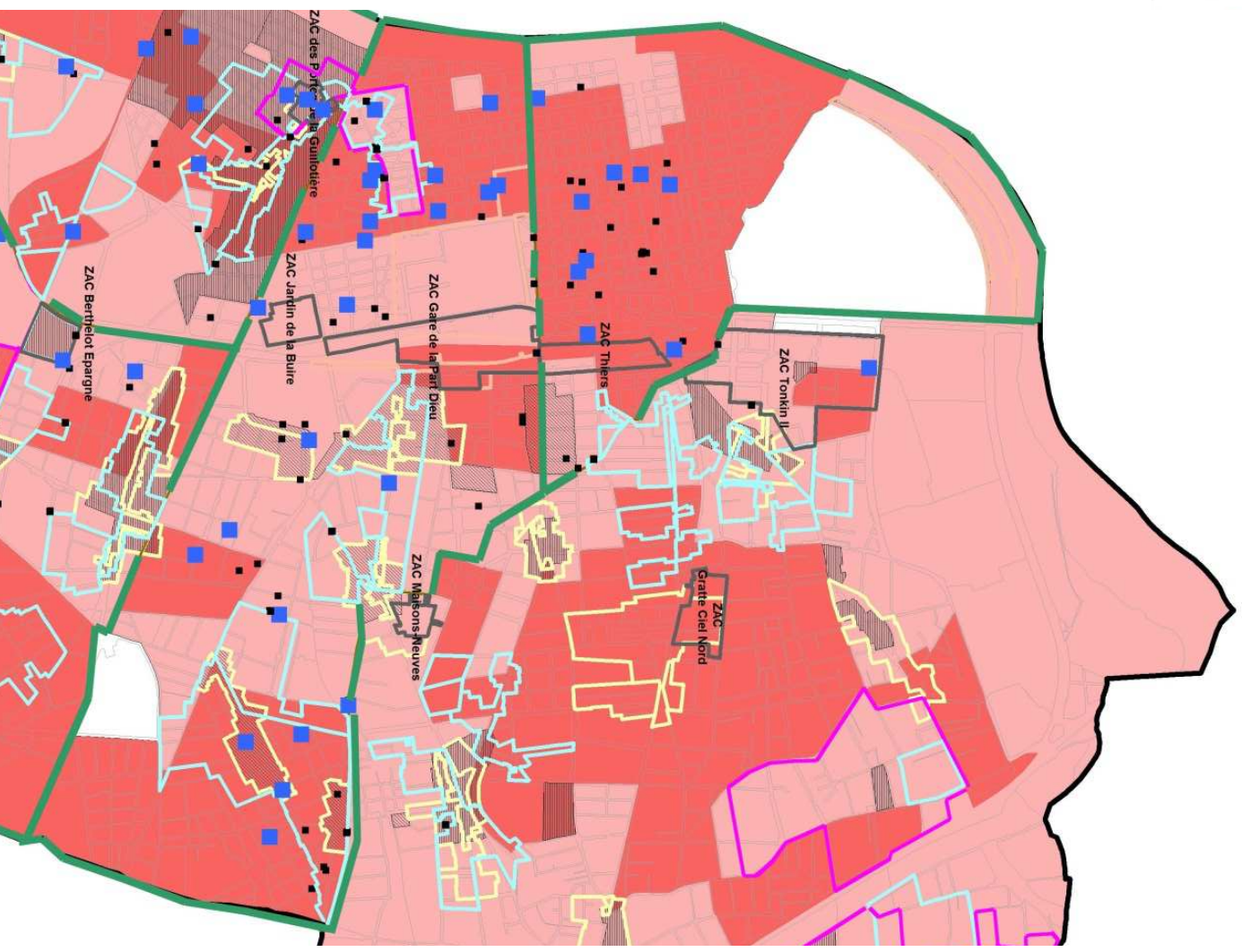
BASSINS DE VIEILLISSEMENT, GROUPES DE RESIDENCES PRIORITAIRES
ET OPPORTUNITES INDICATIVES DE DEVELOPPEMENT URBAIN
(SANS PRISE EN COMPTE DES MUTABILITES DIFFUSES-PLU)



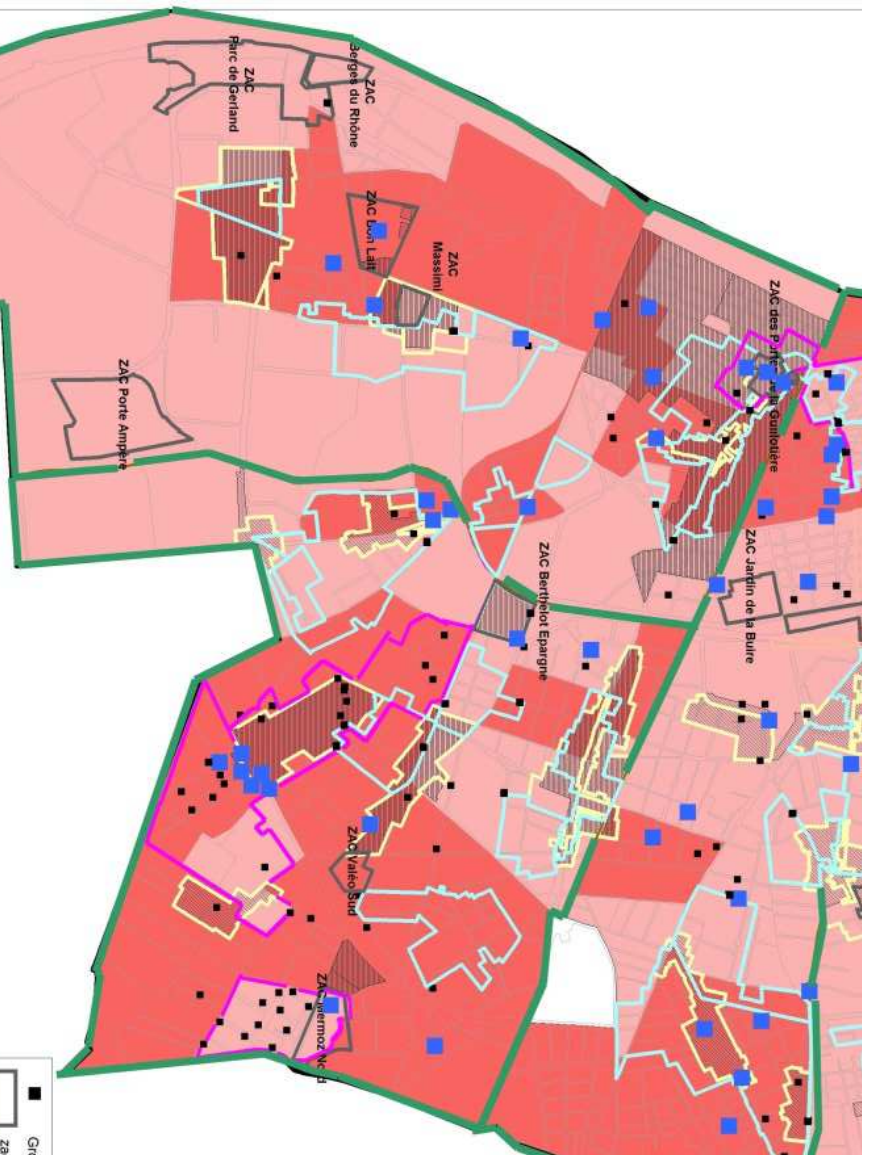
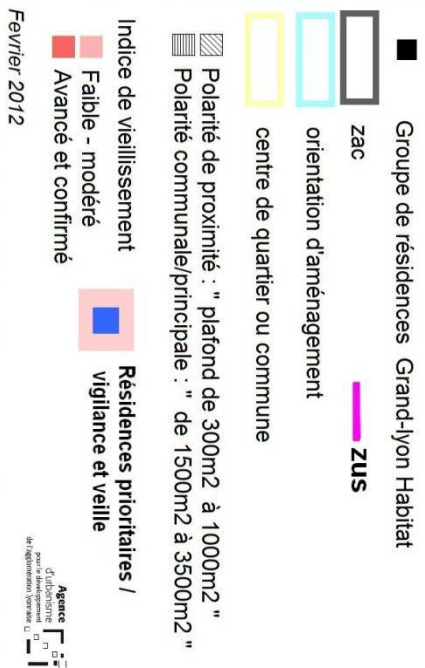
PLANIFICATION

- Groupe de résidences Grand-lyon Habitat
- zac
- orientation d'aménagement
- centre de quartier ou commune
- ▨ Polarité de proximité : " plafond de 300m2 à 1000m2 "
- ▨ Polarité communale/principale : " de 1500m2 à 3500m2 "
- Indice de vieillissement
 - Faible - modéré
 - Avancé et confirmé
- Résidences prioritaires /
vitalité et vaillie
 -

Fevrier 2012



PLANIFICATION



PLANIFICATION

En synthèse, les faits majeurs ...



Agences d'urbanisme Rhône-Alpes

- **Un fort ancrage territorial**
 - ... dans des territoires fort inégaux en matière de services, commerces et équipements, infrastructures de mobilité, etc.
 - ... rendant très fragiles les ménages âgés habitant dans le PU, le rural et dans les montagnes
- **Un vieillissement marqué par**
 - ... sa « féminisation »
 - ... des risques d'isolement et de solitude
 - ... une forte dépendance aux grands âges
 - ... des comportements différents selon les classes d'âge
- **Malgré un vieillissement actuel en « bonne santé » et « plutôt aisé financièrement », de grands risques**
 - ... d'une masse importante de seniors « précarisés »,
 - ... et en moins bonne santé
-

Quel enjeux?



Agences d'urbanisme Rhône-Alpes

Quels enjeux dans le domaine de l'aménagement du territoire et des politiques publiques?

Transition vers une gestion territoriale intégrale,

... qui peut réinterroger les investissements, les politiques publiques, etc. en cours?

... et qui évoluera vers des dialogues publics-privés-associatifs plus forts ?

Quel enjeux?



Agences d'urbanisme Rhône-Alpes

Enjeux communs à tous les territoires (provisoires) :

•La gestion de l'augmentation attendue des populations âgées, situation nouvelle au regard de la structure par âge actuelle des populations

- ... très hétérogène mais aux multiples fragilités au très grand âge
- ... avec une fragilité financière globale : tensions des finances locales, « précarisation » des seniors (ou fragilisation importante dans les économies familiales)
- Inégalement ancré dans les territoires

•La gestions des déficits et d'inégales réponses dans les domaines :

- ...du logement, hébergement ad hoc ; de l'adaptabilité des logements aux situations de dépendance
- ... de l'accessibilité des territoires et services,
- ...de l'offre médicale adaptée aux risques de dépendance, diminutions de revenus

•La gestion de l'augmentation possible d'une action sociale importante

- ...ressources sous tension des personnes âgées et
- l'isolement des personnes âgées.

•La gestion d'un vieillissement

- ...faisant de moins en moins appel aux « aidant naturels », et basculant vers des services professionnels
- ... ayant besoin de mobilités accompagnées
- ... ayant besoin de solvabilisation des offres de services ad hoc



Renouveler l'ingénierie territoriale du vieillissement

Recommandations concertées
à l'échelle de l'aire urbaine de Lyon

Livre blanc
Territoires et vieillissement



LES AXES DE TRAVAIL

Axe fédérateur de transitions

Concrétiser collectivement une réingénierie territoriale du vieillissement

ENJEU 1

Privilégier un « habitat adapté en permanence » aux besoins évolutifs des habitants selon les cycles de vie

Les actions prioritaires

Action 1 Objectiver et concrétiser le « continuum résidentiel de proximité »

Action 2 Labelliser les territoires des « inter-âges » et assurer la diversification de l'habitat

Action 3 Expérimenter les « nouveaux habitats » collaboratifs interinstitutionnels

ENJEU 2

Répondre aux besoins quantitatifs et qualitatifs non assurés en services à domicile et en services, commerces et équipements de proximité

Les actions prioritaires

Action 4 Matérialiser les « bassins de vie quotidienne de proximité »

Action 5 Renouer avec la présence des concierges comme « référents de proximité »

ENJEU 3

Intégrer les besoins de mobilité, d'accessibilité et de communication au sein des dispositifs transversaux et interinstitutionnels

Les actions prioritaires

Action 6 Concevoir une « plate-forme des services et de mobilité de proximité » durable

Action 7 Reconnaître « l'accompagnateur de mobilité » comme un acteur clé d'insertion dans les territoires

Action 8 Innover et rendre pérennes les dessertes de proximité à toutes les échelles

Action 9 Intégrer les ascenseurs et les bancs publics au réseau d'« infrastructure de mobilité »

ENJEU 4

Intégrer le vieillissement dans les procédures de planification et d'urbanisme en lien avec les transports et la mobilité

Les actions prioritaires

Action 10 Rendre obligatoire la connaissance appliquée sur le vieillissement

Action 11 Associer de « nouvelles compétences sociales et institutionnelles »

Action 12 Faciliter l'expérimentation des « continuums résidentiels de proximité »

Action 13 Conforter les « bassins de vie inter-âges / inter-cultures » par le PLU et le PLH

Action 14 Mettre en perspective la question de l'accessibilité par une approche d'aménagement de la proximité

Axe d'appui 1

Connaître, comprendre et suivre les faits pour accompagner les transitions

Les actions prioritaires

Action 15 Concrétiser un « Observatoire Interterritorial » collaboratif

Action 16 Approfondir le concept « bassins de vie quotidienne de proximité d'appartenance ou d'identité »

Action 17 Affiner la connaissance itéro-interactive des comportements et des choix possibles des seniors

Action 18 Concevoir un « Programme de recherche-action et prospective : « Inter-âges d'avenir »

Axe d'appui 2

Dialoguer autour des futurs possibles inter-âges et faciliter l'action collective

Les actions prioritaires

Action 19 Inventer un dispositif permanent des dialogues inter-âges/inter-acteurs sur l'aménagement des territoires

Action 20 Créer un réseau des « lieux de dialogues des possibles » inter-âges

Axe d'appui 3

Organiser un équilibre entre numérique et « innovations dans l'humain »

Les actions prioritaires

Action 21 Mailler finement le territoire en Espaces Publics Numériques (EPN) inter-âges